Дело № 5-21-2106/2025

УИД 86MS0046-01-2024-008596-92

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

15 января 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Аксенова Е.В., находящийся по адресу: ХМАО-Югра, Тюменская область, г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6,

рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Горкавенко Натальи Владимировны, \* года рождения, уроженки \*, проживающей по адресу: \*, паспорт серии \*

УСТАНОВИЛ:

29.12.2023 Горкавенко Натальей Владимировной, директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении от 13.03.2023 № 1217 о предоставлении из бюджета города Нижневартовска муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предметом которого является проведение текущего ремонта зданий и сооружений, затраты по которым не включаются в расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в рамках муниципальной программы «Развитие образования», в общей сумме 111 019,44 рубля.

При рассмотрении административного материала Горкавенко Н.В. не оспаривал факт совершения вменяемого правонарушения.

Должностное лицо административного органа ФИО в судебном заседании подтвердили обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении.

Мировой судья, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав следующие доказательства по делу: протокол об административном правонарушении № 35-П/СП от 12.12.2024, из которого усматривается, что Горкавенко Н.В. с протоколом ознакомлена. Процессуальные права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об АП, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ) Горкавенко Н.В. разъяснены, о чем в протоколе имеется ее подпись; уведомление (извещение) о времени и месте составления протокола об административном правонарушении от 10.12.2024; соглашение о предоставлении из бюджета города Нижневартовска муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 13.03.2023 № 1217, дополнительных соглашений к нему 04.09.2023 № 1217/1, от 2612.2023 № 1217/2; пояснение заместителем директора по административно-хозяйственной работе АХР МБОУ СШ № 15 ФИО от 26.09.2024 года; письмо АО по АТО от 24.09.2024 № 158; договор подряда на выполнение работ по замене труб горячего и холодного водоснабжения № СШ 15-П/2-23 от 26.12.2023; акт о приемке выполненных работ № 3493 от 28.12.2023 по договору № СШ 15-П/2-23 от 26.12.2023; справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) № 3493 от 28.12.2023 по договору № СШ 15-П/2-23 от 26.12.2023; платежное поручение № 1327 от 29.12.2023 оплаты работ по договору № СШ 15-П/2-23 от 26.12.2023; счет № 3457 от 28.12.2023 года для оплаты работ по договору № СШ 15-П/2-23 от 26.12.2023; акт обмера (осмотра) от 08.10.2024 года, приложение № 4 к акту № 21-А/СП по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года» от 22.10.2024 года; приложение № 6 к акту № 21-А/СП по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года» от 22.10.2024 года в части определения стоимости невыполненных работ по договору № СШ 15-П/2-23; трудовой договор 05.10.2022 года № 238 между администрацией города Нижневартовска и Горкавенко Натальей Владимировной, дополнительные соглашения к ним (в части продления срока трудовой деятельности); распоряжение администрации города от 05.10.2022 № 515-лс «О назначении», от 03.10.2023 № 621-лс и от 26.09.2024 №529-лс «О продлении срока трудового договора с Н.В. Горкавенко»; распоряжение контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия», от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 №69 «О проведении контрольного мероприятия», приходит к следующему.

Статья 15.14 Кодекса РФ об АП предусматривает административную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Материалами дела установлено, что факты нецелевого использования бюджетных средств выявлены контрольно-счетным органом муниципального образования – счетной палатой города Нижневартовска по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года», проведенного на основании статьи 10 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска», утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, пункта 1.21 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, распоряжения контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия» (далее – Контрольное мероприятие), от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 №69 «О проведении контрольного мероприятия», что подтверждается следующим.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ими органами местного самоуправления.

Департаментом образования администрации города Нижневартовска в соответствии с пунктом 1.3. Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 29.01.2021 № 57, Учреждению, на основании соглашения от 13.03.2023 года № 1217 (далее – Соглашение № 1217) в 2023 году предоставлена субсидия по коду субсидии 006.20.0062 на сумму 582 700,00 рублей, на мероприятие «сантехнические работы по замене горячего и холодного водоснабжения».

В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения № 1217 субсидия предоставляется для достижения цели, указанной в пункте 1.1 и приложении 1 данного соглашения, а именно: в целях проведения текущего ремонта зданий и сооружений, затраты по которым не включаются в расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в рамках муниципальной программы «Развитие образования город Нижневартовска». Приложением № 1 Соглашения № 1217 в редакции дополнительного соглашения от 26.12.2023 № 1217/2 определено направление использования субсидии: на сантехнические работы по замене горячего и холодного водоснабжения в сумме 582 700,00 рублей, на выполнение работ по замене труб горячего и холодного водоснабжения в суме 352 937,66 рубля.

За счет средств субсидии по коду субсидии 006.20.0062 Учреждением, в лице директора Горкавенко Н.В., с акционерным обществом по аварийно-техническому обслуживанию города Нижневартовска (далее – АО по АТО, Подрядчик) заключены договоры подряда, в том числе на выполнение работ по замене труб горячего и холодного водоснабжения № СШ 15-П/2-23 от 26.12.2023 (далее – Договор № СШ 15-П/2-23) на сумму 352 937,66 рубля.

Условиями раздела 1 Договора № СШ 15-П/2-23 предусмотрено, что работы выполняются на объекте по адресу: 628617, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Нижневартовск, Спортивная улица, 21 (далее – Объект).

Перечень и объем работ по замене системы водоснабжения, в том числе требования к используемому материалу и оборудованию, отражены в ведомости объемов работ, которая является приложением №1 к договору. Затраты на проведение текущего ремонта определены на основании локального сметного расчета (смет) ЛСР, который является приложением № 2 к договору, с использованием сметных норм, федеральных единичных расценок и отдельных составляющих к ним, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Согласно пункту 2.1.2 Договора № СШ 15-П/2-23 Заказчик принимает на себя обязательства, в том числе по оплате работы Подрядчику в соответствии с условиями договоров. Условиями вышеуказанного договора объемы работ в разрезе помещений Объекта не предусмотрены, в связи с чем по запросу Счетной палаты специалистом Учреждения (заместителем директора по административно-хозяйственной работе (АХР) МБОУ СШ № 15 ФИО.) 26.09.2024 года представлены пояснения, содержащие информацию о номерах помещений Объекта, в которых выполнялись работы по замене системы водоснабжения.

Согласно указанным пояснениям в рамках договора № СШ 15-П/2-23 выполнялись работы на 2 и 3 этажах в кабинетах № 18 и № 19; в туалетных комнатах на 3 этаже младшего и старшего корпусов.

Ведомость объемов работ и локальные сметные расчеты (сметы), являющиеся приложениями № 1 и № 2 к Договору № СШ 15-П/2-23, согласована директором Подрядчика, утверждена директором Учреждения, а также имеется отметка о согласовании их ведущим инженером технического надзора и контроля за капитальным ремонтом АО по АТО.

Из письма Подрядчика от 24.09.2024 № 158, направленного в адрес Учреждения, следует, что в рамках договоров выполнялись работы по текущему ремонту (замене горячего и холодного водоснабжения существующих инженерных сетей), на выполнение которых исполнительная документация не требуется, и работы выполнялись в соответствии с локальными сметными расчетами.

Обязанности и права сторон по Договору № СШ 15-П/2-23 отражены в разделе 2, где Заказчик в том числе имеет право:

в случае если объем работ ниже установленных дефектной ведомостью, оплата производится по фактически выполненным работам (пункты 2.2.3);

в течении 12 месяцев после подписания акта приемки в эксплуатацию оборудования предъявлять претензии относительно качества произведенных работ (пункты 2.2.6).

Согласно условиям Договора № СШ 15-П/2-23:

Подрядчик берет на себя обязательства, перечисленные в пункте 2.3 раздела 2 договора, в том числе по выполнению работ в соответствии с утвержденным локальным сметным расчетом (пункт 2.3.2), обеспечению выполнения работ в соответствии с «СП 73.13330.2016. Свод правил. Внутренние санитарно-технические системы зданий. СНиП 3.05.01-85» (далее – СП 73.13330.2016), а также другими действующими нормативными документами, регулирующими правила и нормы выполнения работ, предусмотренных договорами (пункт 2.3.4), безвозмездному устранению по требованию Заказчика недостатков и дефектов в работе, выявленных при приемке работ и в период гарантийной эксплуатации (пунктов 2.3.5);

расчет Заказчика с Подрядчиком производится в форме безналичного расчета в течение 10 рабочих дней после подписания Заказчиком и Подрядчиком акта о приемке выполненных работ (далее - форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (далее - форма № КС-3), счета (счета-фактуры), предоставленных Подрядчиком (пункты 3.5 и 3.6).

Работы по Договору № СШ 15-П/2-23 выполнены, что подтверждают формы № КС-2 № 3493 от 28.12.2023 и № КС-3 № 3493 от 28.12.2023, на сумму 352 937,66 рубля. Форма № КС-2, кроме подписи директора Учреждения Горкавенко Н.В. и директора Подрядчика ФИО3 содержат штамп с подписью специалиста АО по АТО ФИО2. о принятии объемов работ 28.12.2023 года, штамп с подписью ответственного за правильностью оформления факта хозяйственной деятельности начальника сантехнического участка (СТУ) АО по АТО ФИО5, а также штамп с подписью представителя Учреждения ФИО4. о проведении 28.12.2023 года экспертизы. Аналогичные штампы и подписи, за исключением штампа о проведении экспертизы, содержит форма № КС-3.

Оплата за выполненные работы в сумме 352 937,66 рубля осуществлена Учреждением платежным поручением № 1327 от 29.12.2023 (проведено 29.12.2023) и на основании счета № 3457 от 28.12.2023 года своевременно, в соответствии с пунктами 3.5 и 3.6 Договора № СШ 15-П/2-23.

В ходе контрольного мероприятия на предмет подтверждения целевого и эффективного использования бюджетных средств в присутствии представителей Учреждения и Подрядчика на выборочной основе осуществлен контрольный обмер (осмотр) выполненных в рамках Договоров № СШ 15-П/1-23 и № СШ 15-П/2-23 работ по замене труб горячего и холодного водоснабжения. Результаты контрольного обмера (осмотра) отражены в акте обмера (осмотра) от 08.10.2024, являющегося приложением № 4 к акту контрольного мероприятия № 21-А/СП от 22.10.2024, составленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года».

С учетом пояснений Учреждения от 26.09.2024 о месте производства работ, а именно помещениях, в которых выполнялись работы по замене сетей водоснабжения, а также результатов, проведенных специалистами Счетной палаты города Нижневартовска замеров, установлены факты оплаты невыполненных работ в сумме 111 019,44 рубля по Договору № СШ 15-П/2-23, после осуществления обследования и замеров в помещениях на 2 и 3 этажах в кабинетах № 18 и № 19; в туалетных комнатах на 3 этаже младшего и старшего корпусов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № по ЛСР | Наименование работ | Ед-ца изм. | Количество | Разница  |
| по КС-2 №3493 | по акту осмотра от 08.10.24 |  |
| 1 | Разборка трубопроводов из водогазопроводных труб диаметром: до 25 мм | 100 м | 80 | 38 | -42 |
| 3 | Разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром' 100 мм | м | 76,0 | 0,00 | -76,0 |
| 11 | Прокладка внутренних трубопроводов канализации из полипропиленовых труб диаметром- 110 мм | м | 76,0 | 0,00 | -76,0 |
| 20 | Прокладка внутренних трубопроводов водоснабжения и отопления из многослойных полипропиленовых труб, из заранее собранных узлов наружным диаметром 20 мм | м | 80,0 | 38,0 | -42,0 |

Объемы работ, за которые осуществлена оплата, но по результатам обследования установлено, что данные объемы в обследуемых помещениях отсутствуют, приведены в таблице со знаком «минус». Сумма невыполненных работ определена на основании расчета, являющегося приложением № 6 к акту контрольного мероприятия № 21-А/СП от 22.10.2024.

Счет на оплату выполненных работ Договору № СШ 15-П/2-23 от 28.12.2023 года № 3457 подписан директором МБОУ «СШ № 15» Горкавенко Н.В., платежным поручением № 1327 от 29.12.2023 (проведено 29.12.2023) осуществлена оплата работ в сумме 352 937,66 рубля, в том числе сумма 111 019,44 рубля за невыполненные работы.

Согласно пункту 2.2.8 Договора № СШ 15-П/2-23 Заказчик имеет право привлекать экспертов, экспертные организации для проверки соответствия качества выполненных работ требованиям, установленным договором. Учреждением на оказание услуг по проверке локально-сметных расчетов и осуществлению контроля на объектах заключен договор с ООО «Эльма», представители которого при формировании стоимости работ и при приемке выполненных работ по замене системы водоснабжения по вышеуказанному договору подряда не участвовали. Таким образом, у Учреждения имелась возможность обеспечить надлежащий контроль за качеством и количеством выполненных работ согласно условиям договора, которым оно не воспользовалось.

Пунктом 5.1 Соглашения № 1217 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по указанному Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, 29.12.2023 года Горкавенко Натальей Владимировной, директором МБОУ «СШ № 15», в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в Соглашении № 1217, предметом которого является проведение текущего ремонта зданий и сооружений, затраты по которым не включаются в расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в рамках муниципальной программы «Развитие образования», в общей сумме 111 019,44 рубля.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об АП, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат. Процессуальный порядок сбора и закрепления доказательств не нарушены.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Горкавенко Н.В. по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП - нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, и считает необходимым назначить административное наказание в виде штрафа.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об АП, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Горкавенко Наталью Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Административный штраф подлежит уплате в УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Счетная палата города Нижневартовска), КПП 860301001, ИНН 8603245277, ОКТМО 71875000, номер счета получателя платежа 03100643000000018700 Банк РКЦ г. Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск, БИК 007162163, кор\счет 40102810245370000007, КБК 01211601157010000140, **идентификатор 0412157200000000012017867.**

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить мировому судье судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6, каб. 124.

Неуплата административного штрафа в указанный законом срок влечет привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 6.

\*

Мировой судья Е.В. Аксенова

\*